



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

БЕЛГОРОД

«22» января 2026 г.

№ 5

Об утверждении основных направлений долговой политики городского округа «Город Белгород» на 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях эффективного управления муниципальным долгом городского округа «Город Белгород» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления долговой политики городского округа «Город Белгород» на 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов (прилагаются).

2. Управлению информационной политики администрации города (Абакумова О.С.) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Наш Белгород», сетевом издании «Газета «Наш Белгород» (GAZETANB.RU) и на официальном сайте органов местного самоуправления города Белгорода в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2026 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет финансов и бюджетных отношений администрации города (Рулева С.Ф.).

Глава администрации
города Белгорода



В.В. Демидов

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
города Белгорода
от «dd» 01 2026 года № 5

**Основные направления долговой политики городского округа
«Город Белгород» на 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов**

Основные направления долговой политики городского округа «Город Белгород» на 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов (далее – долговая политика городского округа) разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяют цели, задачи, приоритеты и общие направления деятельности по управлению муниципальным внутренним долгом городского округа «Город Белгород» (далее – муниципальный долг, городской округ) в целях привлечения необходимых для развития городского округа заемных ресурсов при поддержании приемлемых уровней риска и стоимости заимствований.

Долговая политика городского округа является составной частью бюджетной политики, которая определяется основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа «Город Белгород» на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов и формируется на базе Стратегии социально-экономического развития города Белгорода на период до 2030 года, утвержденной решением Совета депутатов города Белгорода от 30 января 2007 года № 413, бюджетного прогноза городского округа «Город Белгород» на долгосрочный период до 2028 года, утвержденного постановлением администрации города Белгорода от 2 марта 2023 года № 24, муниципальных программ городского округа «Город Белгород» на период до 2030 года.

Долговую политику городского округа реализует комитет финансов и бюджетных отношений администрации города.

Информация о долговой политике городского округа является открытой и общедоступной. Сведения о долговых обязательствах размещаются на официальном сайте администрации города Белгорода в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

**I. Итоги реализации долговой политики городского округа
«Город Белгород» в 2024–2025 годах**

Долговая политика городского округа в предшествующие годы способствовала сохранению долговой нагрузки на безопасном уровне.

Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2025 года снизился по сравнению с 1 января 2024 года на 180,0 млн рублей и составил 3 095,0 млн

рублей или 36,2 процента от доходов бюджета городского округа «Город Белгород» (далее – бюджет городского округа) без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (падение составило 14,9 процентных пункта).

В структуре муниципального долга в 2024 году основную долю составляли бюджетные кредиты из областного бюджета для погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций города Белгорода в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2022 года № 815 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2022 год».

Муниципальные гарантии из бюджета городского округа в 2024 году не предоставлялись.

Расходы на обслуживание долговых обязательств городского округа за 2024 год составили 8,4 млн рублей или 0,1 процента расходов бюджета городского округа, за исключением объема расходов бюджета городского округа, которые осуществлялись за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По итогам исполнения бюджета городского округа за 2024 год ограничения по уровню муниципального долга и расходов на его обслуживание, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены.

Погашение и обслуживание долговых обязательств городского округа в 2024 году выполнены в установленный срок и в полном объеме.

По итогам проведения министерством финансов и бюджетной политики Белгородской области оценки долговой устойчивости муниципальных образований Белгородской области за 2024 год и плановых показателей 2025 года (по состоянию на 1 августа 2025 года) городской округ отнесен к группе муниципальных образований Белгородской области со средним уровнем долговой устойчивости¹.

В условиях исполнения бюджета в 2025 году собственные доходные источники бюджета городского округа не обеспечивают в полном объеме необходимый объем ресурсов для решения задач социального и экономического развития городского округа. Сохранение сложных экономических условий, принятие городским округом новых расходных обязательств с одновременным увеличением расходов бюджета городского

¹ Приказ министерства финансов и бюджетной политики Белгородской области от 25 сентября 2025 года № 103 «О проведении оценки долговой устойчивости муниципальных образований Белгородской области»

округа в части выполнения социальных обязательств, в том числе и в рамках исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации², предопределяют исполнение бюджета городского округа с дефицитом и, как следствие, рост муниципального долга.

Несмотря на то, что в 2025 году и плановом периоде продолжен курс на сдерживание объема муниципального долга в пределах, установленных бюджетным законодательством, а также на снижение долговой нагрузки на бюджет городского округа, программой муниципальных заимствований городского округа «Город Белгород», утвержденной решением Белгородского городского Совета от 24 декабря 2024 года № 216 «О бюджете городского округа «Город Белгород» на 2025 год и на плановый период 2026–2027 годов» (в редакции решения Белгородского городского Совета от 28 октября 2025 года № 349) планируется как рост муниципального долга в абсолютном выражении, так и рост уровня муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа.

Дефицит бюджета городского округа на 2025 год прогнозируется в объеме 1 910,4 млн рублей или 21,0 процент от объема доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений.

Пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса установлены ограничения дефицита местного бюджета не более 10,0 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. При этом, в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Кроме того, в соответствии с частями 7, 8 и 11 статьи 15 Федерального закона от 29 октября 2024 года № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» установлено, что в 2025 году дефицит бюджета может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения

² Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий, направленных на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ и оказание мер социальной поддержки граждан, в том числе граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены (за исключением мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Анализ сложившейся ситуации показывает, что на разбалансировку бюджета существенно повлияло расширение в 2025 году перечня собственных полномочий, отказ в предоставлении городскому округу бюджетного кредита из вышестоящего бюджета, а также необходимость погашения первой части ранее предоставленного бюджетного кредита для погашения долговых обязательств городского округа в виде обязательств по кредитам, полученным городским округом от кредитных организаций.

Федеральным законодательством предусмотрена возможность реструктуризации муниципального долга по бюджетным кредитам путем предоставления отсрочек, рассрочек исполнения обязательств, частичного списания (сокращения) суммы основного долга, но на уровне субъекта Российской Федерации данная возможность городскому округу не согласована.

Источником финансирования планируемого дефицита бюджета, а также погашения ранее принятых городским округом долговых обязательств в 2025 году являются собственные источники (изменение остатков на едином счете бюджета) и привлечение кредитных ресурсов. По сравнению с прошлым годом наблюдается существенный рост муниципального долга. Так по состоянию на 1 января 2026 года объем муниципального долга планируется в сумме 4 793,3 млн рублей. Рост муниципального долга обусловлен:

- привлечением кредитов кредитных организаций и, как следствие, увеличение долговых обязательств на 2 630,0 млн рублей;
- возврат 1/3 задолженности по бюджетному кредиту, полученному из областного бюджета для погашения долговых обязательств по кредитам кредитных организаций города Белгорода в сумме 931,6 млн рублей.

Структура муниципального долга также подлежит изменениям, а именно увеличением в его составе доли коммерческих кредитов, что негативно скажется на долговой нагрузке бюджета городского округа.

На 1 января 2026 года структура муниципального долга будет характеризоваться следующими показателями:

- совокупная сумма основного долга по коммерческим кредитам на финансирование дефицита бюджета городского округа составит 2 930,0 млн рублей или 61,1 процента общего объема долговых обязательств городского округа;
- бюджетный кредит, полученный из областного бюджета Белгородской

области, составит 1 863,3 млн рублей или 38,9 процента общего объема долговых обязательств городского округа.

Для эффективного управления муниципальным долгом городской округ использует различные инструменты:

- привлечение коммерческих кредитов в форме возобновляемых кредитных линий, процентная ставка по привлекаемым кредитам – плавающая, т.е. зависящая от уровня ключевой ставки, установленной Центробанком Российской Федерации. Максимальный размер процентной ставки ограничен. Он не может быть больше, чем ключевая ставка, установленная Банком России, плюс 3,5 процента годовых в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 11 марта 2024 года № 92-пп «Об утверждении правил предоставления (исполнения, возврата) из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Белгородской области бюджетных кредитов»;

- привлечение временно свободных остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа в соответствии с постановлением администрации города Белгорода от 20 апреля 2022 года № 79 «Об утверждении Порядка привлечения остатков средств на единый счет бюджета городского округа «Город Белгород» и возврата привлеченных средств».

Годовая сумма платежей по обслуживанию муниципального долга на 2025 год планируется в объеме 122,6 млн рублей или 0,8 процента объема расходов бюджета городского округа, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Условие, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по ограничению доли расходов на обслуживание муниципального долга от планового объема расходов бюджета городского округа за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в размере 15,0 процентов выполняется.

Принимая во внимание, что муниципальные гарантии являются достаточно рискованным и непрозрачным инструментом долговой политики, применение практики предоставления муниципальных гарантий в 2025 году не планируется.

Формирование основных параметров бюджета городского округа на 2026–2028 годы осуществлялось взвешенно, с пониманием всех рисков, возникающих на фоне как внешних, так и внутренних макроэкономических ситуаций.

Дефицит бюджета городского округа на 2026 год прогнозируется в объеме 1 014,3 млн рублей или 9,9 процента от объема доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений. Источники финансирования дефицита бюджета городского округа на 2026 год утверждены в размере прогнозируемого дефицита бюджета.

Источниками финансирования планируемого дефицита бюджета являются привлечение заемных средств (банковские кредиты) и собственные

источники (изменение остатков на едином счете бюджета).

Для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета из-за риска неравномерного поступления доходов, запланировано привлечение и погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в сумме 800 млн рублей по ставке 0,1 процента годовых, что позволит сэкономить значительные средства на обслуживание муниципального долга.

Согласно проекту бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга городского округа составят 5,4 процента от объема расходов бюджета городского округа на 2026 год (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), что соответствует ограничениям, определенным статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходные обязательства городского округа на обслуживание муниципального долга определены на основании заключенных муниципальных контрактов (кредитных договоров) и соглашений, заключенных с министерством финансов и бюджетной политики Белгородской области о предоставлении бюджету городского округа бюджетных кредитов, а также прогнозируемого уровня заимствований в 2026–2028 годах.

На 2027 год бюджет городского округа планируется утвердить с дефицитом 8,1 млн рублей, на 2028 год – с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме 312,1 млн рублей.

Предоставление муниципальных гарантий городским округом в трёхлетнем периоде не планируется.

Долговая нагрузка на бюджет в 2026 году и плановом периоде 2027–2028 годов будет оставаться в пределах, установленных бюджетным законодательством.

II. Основные факторы, определяющие характер и направление долговой политики городского округа

В 2026–2028 годах реализация долговой политики городского округа будет осуществляться с учетом основных параметров социально-экономического развития городского округа.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики на 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов, являются:

- нестабильность экономической ситуации, связанной с внешним санкционным давлением и введением внешнеторговых и финансовых ограничений, замедление темпов экономического роста и, как следствие, риск снижения доходов бюджета городского округа;
- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации;

- недостаток собственных доходных источников на финансирование расходных обязательств, принимаемых в связи с исполнением полномочий, установленных Федеральными законами;³
- сохранение рисков возникновения дополнительных расходов бюджета городского округа в связи со сложившейся геополитической обстановкой и макроэкономической конъюнктурой;
- увеличение нагрузки на расходную часть бюджета городского округа в целях обеспечения достижения целевых показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда;
- осуществление софинансирования расходных обязательств, возникших при реализации городским округом национальных проектов;
- повышенные инфляционные ожидания;
- изменчивость финансовой конъюнктуры, обусловленной в том числе неблагоприятными внешнеполитическими факторами;
- сохранение в среднесрочной перспективе потребности в финансировании дефицита бюджета городского округа за счет заимствований;
- необходимость поддержания долговой устойчивости в соответствии с системой оценки, реализуемой министерством финансов и бюджетной политики Белгородской области, согласно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- необходимость выполнения условий соглашений, заключенных с министерством финансов и бюджетной политики Белгородской области о предоставлении бюджету городского округа бюджетных кредитов;
- волатильность финансового рынка.

III. Цели и задачи долговой политики городского округа

Долговая политика городского округа нацелена на эффективное и ответственное управление муниципальным долгом городского округа для поддержания сбалансированности и долговой устойчивости бюджета городского округа.

При формировании проекта бюджета на 2026 год и плановый период поставлена задача переломить тенденцию на увеличение объема дефицита бюджета городского округа. Ключевая задача на ближайшую перспективу – выйти на бездефицитный бюджет, прекратить рост муниципального долга и, как следствие, снизить долговую нагрузку.

При переходе к бездефицитному бюджету устанавливается более жесткая бюджетная дисциплина. Оптимизация бюджетных расходов – это в первую очередь сокращение управленческих затрат, неэффективных расходов муниципальных учреждений, ревизия бюджетных расходов на предмет выявления затрат, напрямую не связанных с полномочиями муниципалитета.

³ Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить:

- 1) эффективность осуществления муниципальных заимствований;
- 2) поддержание безопасного уровня муниципального долга и исключение рисков рефинансирования долговых обязательств;
- 3) гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм заимствований;
- 4) сдерживание роста расходов на обслуживание муниципального долга городского округа, используя механизм возобновляемых кредитных линий;
- 5) доступность и открытость информации о проводимой заемной политике, долговых обязательствах и кредитном рейтинге городского округа.

При этом приоритеты долговой политики городского округа будут сохранены и направлены на:

- 1) поддержание объема муниципального долга городского округа на уровне, не превышающем 50,0 процентов от общего годового объема доходов бюджета городского округа без учета объема безвозмездных поступлений;
- 2) поддержание суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга городского округа на уровне, не превышающем 13,0 процентов от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 3) поддержание объема расходов на обслуживание муниципального долга городского округа на уровне, не превышающем 5,0 процентов от общего объема расходов бюджета городского округа, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 4) финансовую обеспеченность бюджета городского округа;
- 5) сохранение репутации городского округа как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства (поддержание высокого уровня кредитного рейтинга).

IV. Инструменты реализации долговой политики городского округа

Основными инструментами реализации долговой политики городского округа являются:

- мониторинг конъюнктуры долгового рынка;
- мониторинг соответствия параметров муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и долговой политикой городского округа;
- осуществление заимствований и проведение операций с долговыми обязательствами, способствующих оптимизации структуры муниципального долга и сокращению расходов на его обслуживание;
- организация учета долговых обязательств и операций с муниципальным долгом, исполнение долговых обязательств в соответствии с

платежным графиком;

- контроль, оценка и разработка мероприятий по минимизации рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом.

В качестве источников финансирования дефицита бюджета городского округа в планируемом периоде будут рассматриваться заимствования в виде:

- кредитов кредитных организаций преимущественно в форме возобновляемых кредитных линий, позволяющих с учетом складывающейся динамики рыночной конъюнктуры оперативно управлять временными рамками кредитных обязательств и минимизировать процентные платежи;

- бюджетных кредитов, привлекаемых из бюджета субъекта Российской Федерации на покрытие временных кассовых разрывов.

Расходные обязательства городского округа по обслуживанию муниципального долга городского округа в 2026–2028 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств, планируемого объема и структуры заимствований и прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

V. Анализ рисков для городского бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

- риск ликвидности — риск неисполнения долговых обязательств. Основным источником риска ликвидности являются нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета городского округа и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

- рыночный риск (риск процентной ставки) — риск увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга городского округа, связанный с увеличением Банком России размера ключевой ставки и (или) ростом объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

- операционный риск — риск потерь (убытков) в результате технических ошибок, несоблюдения бюджетного законодательства, сбоев учетно-расчетных, информационных и иных систем;

- риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета городского округа — недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики городского округа, являются:

- достоверное прогнозирование доходов бюджета городского округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета;

- планирование муниципальных заимствований городского округа с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

- принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств;

- повышение квалификационных компетенций муниципальных служащих, ответственных за управление муниципальным долгом, использование четких положений, регламентов, правил контроля за осуществляемыми операциями, с целью снижения операционных рисков;

- учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

- постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов бюджета.

Основной целью управления финансовыми рисками является формирование стабильных и прогнозируемых финансовых условий для реализации долговой политики городского округа посредством разработки мероприятий, позволяющих минимизировать наступление рискованных событий и их последствия.

**Руководитель комитета финансов и
бюджетных отношений
администрации города Белгорода**



С.Ф. Рулева