



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛГОРОДА

КОМИТЕТ ФИНАНСОВ И БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

П Р И К А З

« 20 » августа 2019 г.

№ 56

**Об утверждении Порядка и
Методики планирования
бюджетных ассигнований
городского округа «Город
Белгород» на 2020 год и плановый
период 2021 – 2022 годов**

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях формирования единого подхода к планирования бюджетных ассигнований городского округа «Город Белгород» на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Порядок и Методику планированию бюджетных ассигнований городского округа «Город Белгород» на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов (прилагается).
2. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя руководителя комитета финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода Хижняк Е.Н.
3. Настоящий приказ вступает со дня его подписания.

**Руководитель комитета финансов и
бюджетных отношений
администрации города**

С.Ф. Рулева

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом комитета финансов
и бюджетных отношений
администрации города Белгорода
от «10» августа 2019 г. № 56

Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований
городского округа «Город Белгород» на 2020 год
и плановый период 2021 – 2022 годов

Настоящие Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований городского округа «Город Белгород» на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов (далее – Методические указания) разработаны в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяют правила планирования бюджетных ассигнований городского округа «Город Белгород» на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов.

1. Общие положения

Формирование расходов бюджета городского округа «Город Белгород» (далее – бюджета городского округа) на 2020 – 2022 годы осуществляется в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основе следующих нормативно-правовых актов:

1. Решения Совета депутатов города Белгорода от 30 января 2007 года № 413 «Стратегия социально-экономического развития города Белгорода на период до 2025 года».

1. Решения Совета депутатов города Белгорода от 4 декабря 2007 года № 583 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе «Город Белгород».

2. Распоряжения администрации города Белгорода от 09 августа 2019 года № 720 «О подготовке проекта бюджета городского округа «Город Белгород» на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов».

3. Постановления администрации города Белгорода от 27 сентября 2016 года № 164 «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств городского округа «Город Белгород».

4. Постановления администрации города Белгорода от 23 декабря 2013 года № 265 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ».

5. Постановления администрации города Белгорода от 7 июля 2014 года № 126 «Об утверждении перечня муниципальных программ городского округа «Город Белгород».

6. Закона Белгородской области от 28 декабря 2004 года № 165 «Социальный кодекс Белгородской области».

8. Закона Белгородской области от 10 мая 2006 года № 40 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по

организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

9. Нормативно-правовых актов городского округа «Город Белгород», относящихся к формированию расходной части бюджета городского округа.

Распоряжением администрации города Белгорода от 09 августа 2019 года № 720 утверждены календарный план мероприятий по составлению проекта бюджета городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов (далее – Календарный план) и график предоставления документов для подготовки проекта бюджета городского округа на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов (далее – График).

Субъекты бюджетного планирования в сроки, установленные Календарным планом и Графиком, предоставляют в комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода расчеты бюджетных проектировок на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов согласно прилагаемым формам (приложения №1 и №2).

2. Основные подходы к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета городского округа «Город Белгород» на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов

При формировании объема и структуры расходов бюджета городского округа в 2020-2022 годах учитывается финансовое обеспечение в приоритетном порядке:

- исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению;

- достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204), а также целей и целевых показателей, задач, предусмотренных муниципальными программами и национальными проектами, формируемыми в соответствии с данным указом;

- обеспечения сохранения целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на достигнутом уровне ежегодно с 1 января 2020-2022 годов;

- оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в редакции Федерального закона от 25 декабря 2018 года № 481-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»);

- индексации действующего фонда оплаты труда прочих категорий работников бюджетной сферы, не попадающих под «указы» с 1 октября 2020 года – на 3,0 процента, с 1 октября 2021 года и с 1 октября 2022 года – на 4 процента. При распределении бюджетных ассигнований на повышение

фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений следует учитывать необходимость роста доли внебюджетных источников в структуре фонда оплаты труда и оптимизации численности работников в соответствии с ведомственными планами мероприятий по реализации соответствующей дорожной карты;

- исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению с учетом ежегодной индексации на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации с 1 января: 2020 года – 3,8 процента, 2021 года – 4,0 процента, 2022 года – 4,0 процента;

- уплаты налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- строительства переходящих (ранее начатых) объектов капитального строительства, в том числе объектов незавершенного строительства в целях скорейшего ввода их в эксплуатацию, а также объектов, готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации к началу строительства (включая наличие утвержденной проектной документации и решений о предоставлении земельных участков под строительство);

- приоритизации мероприятий, реализуемых в рамках муниципальных программ и (или) непрограммных направлений деятельности, с целью достижения запланированных значений целевых индикаторов муниципальных программ и эффективного использования средств бюджета городского округа;

- распределения бюджетных ассигнований с учетом прогнозируемых неиспользованных остатков средств на счетах подведомственных учреждений по состоянию на 1 января 2020 года;

- обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий.

При формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период субъекты бюджетного планирования в первую очередь обязаны обеспечить удовлетворение потребностей на оплату труда, начислениям на оплату труда, выплату пособий по социальной помощи населению, стипендий, приобретение питания, оплату коммунальных услуг, налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет.

Прочие услуги и расходы, не отнесенные к первоочередным, планируются в среднем не выше уровня 2019 года.

Субъекты бюджетного планирования одновременно с проектировками бюджета представляют в финансовый орган оценку расходов в разрезе видов расходов, финансируемых за счет платных услуг, и доходов от приносящей доход деятельности за отчетный, текущий годы и их прогноз на очередной финансовый год и плановый период в разрезе автономных, бюджетных, казенных учреждений.

2) новые расходные обязательства должны приниматься исходя из приоритетности расходных обязательств и с учетом имеющихся доходных источников.

3) субъектам бюджетного планирования следует предусмотреть бюджетные ассигнования на уплату:

а) транспортного налога с учетом положений Федерального закона от 3 июля 2016 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», Федерального закона от 23 июля 2013 года № 214-ФЗ «О внесении изменений в статью 362 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», закона Белгородской области от 28 ноября 2002 года № 54 «О транспортном налоге» с внесенными в него изменениями и дополнениями.

Исходными данными для расчета транспортного налога служат сведения Управления ГИБДД по Белгородской области о количестве и мощности транспортных средств, зарегистрированных на территории городского округа. Прогнозируемая сумма налога на каждый планируемый год определяется с учетом количества транспортных средств на базе сложившейся в текущем году динамики и изменения их качественного состава, ставок транспортного налога, установленных законом Белгородской области от 28 ноября 2002 года № 54 и повышающих коэффициентов на дорогостоящие машины в зависимости от года выпуска и стоимости автомобилей в соответствии с Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 214-ФЗ.

Сумма транспортного налога, исчисленная в отношении транспортных средств массой свыше 12 тонн, уменьшается на сумму платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения согласно Федеральному закону от 3 июля 2016 года № 247-ФЗ.

б) земельного налога, сумма которого определяется исходя из начислений налога по организациям в текущем году по данным отчетности ФНС России – форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам», установленных ставок налога, наличия реальной к взысканию недоимки плательщиков.

В расчетах учитываются дополнительные поступления земельного налога за счет введения очередной переоценки с 1 января 2019 года земель водного и лесного фонда, с 1 января 2020 года – земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, расположенных за чертой населенных пунктов.

в) налога на имущество организаций с учетом положений закона Белгородской области от 27 ноября 2003 года № 104 «О налоге на имущество организаций».

Налог на имущество организаций определяется исходя из его ожидаемого поступления в текущем году, с учетом отсутствия платежей за движимое имущество, роста ставки для железнодорожных путей и расширения налогооблагаемой базы.

4) При наличии обоснованной потребности в бюджетных ассигнованиях на приобретение объектов основных средств представляются документы, подтверждающие необходимость такого приобретения

(постановление, распоряжение или иные нормативные правовые акты) или расчет экономической эффективности от вложенных средств на приобретение в будущем.

5) Расходы муниципальных учреждений города на оплату энергоресурсов и коммунальные услуги на 2020 – 2022 годы планируются с учетом утвержденных параметров программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. При этом муниципальное учреждение обязано обеспечить снижение объема потребленных энергоресурсов в натуральных показателях к уровню предыдущего года.

При формировании расходов бюджета городского округа «Город Белгород» на 2020 – 2022 годы, будет учтена динамика плановых и фактических объемов потребления энергоресурсов и коммунальных услуг бюджетными учреждениями города за предыдущие периоды.

Рост тарифов на оплату коммунальных услуг прогнозируется в следующих пределах:

Наименование	с 01.07.2019 г.	с 1.07.2020 г.	с 01.07.2021 г.
Электроэнергия	3,4 %	3,5 %	3,5 %
Газ	3,0 %	3,0 %	3,0 %
Тепловая энергия	4,2 %	4,0 %	4,0 %
Водоотведение	4,2 %	4,0 %	4,0 %
Водоснабжение	4,2 %	4,0 %	4,0 %
Вывоз ТБО	4,2 %	4,0 %	4,0 %

б) При наличии обоснованной потребности в бюджетных ассигнованиях на проведение текущего и капитального ремонта необходимо представление следующих документов:

- в случае проведения работ в признанных аварийными или в пострадавших в результате стихийных бедствий помещениях и сооружениях:

а) предписания специально уполномоченных органов и иных подтверждающих документов;

б) информации о площади, подлежащей ремонту;

в) информации о предполагаемой сметной стоимости, исходя из действующих расценок.

- в случае необходимости проведения ремонта кровли, систем жизнеобеспечения и сопутствующих им работ:

а) информации о площади, подлежащей ремонту;

б) информации о предполагаемой сметной стоимости, исходя из действующих расценок.

7) Расходы на содержание уличного освещения в 2020 – 2022 годах определяются в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением Правительства области от 14 февраля 2011 года № 54-пп «Об организации наружного освещения населенных пунктов на территории Белгородской области» как сумма нормативных затрат на электрическую энергию и стоимость эксплуатации объектов наружного освещения.

Затраты на электроэнергию определяются на основании среднегодового количества светоточек, их средней мощности, среднегодового числа часов

горения и прогнозируемого тарифа за 1 кВт/ч. Стоимость электрической энергии определяется на основании общей потребности и нерегулируемых тарифов на электрическую энергию, сложившихся в расчетном периоде.

Стоимость работ по эксплуатации объектов наружного освещения определяется в расчете на 1 час работы светоточки, работающей в оптимальном режиме. Расчеты должны производиться с учетом фактически выполненных работ.

8) Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности планируется в рамках муниципальных программ.

В ходе формирования предложений по проекту бюджета городского округа необходимо обеспечить в приоритетном порядке завершение строительства переходящих (ранее начатых) объектов капитального строительства и оснащения социально значимых объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию, финансирование объектов, готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации к началу строительства (включая наличие утвержденной проектной документации и решений о предоставлении земельных участков под строительство), а также объектов незавершенного строительства муниципальной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось ранее за счет средств бюджета городского округа, в том числе путем отказа от строительства «новых» объектов.

9) Формирование расходов на дорожное хозяйство производится в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в объеме не менее прогнозируемого объема средств бюджета городского округа от отдельных видов налоговых и неналоговых доходов. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда установлен решением Совета депутатов города Белгорода от 23 июля 2013 года № 754 «О муниципальном дорожном фонде городского округа «Город Белгород».

По акцизам на нефтепродукты, которые являются источником дорожных фондов Белгородской области и муниципальных образований области, сохраняется механизм централизованного их распределения. Нормативы для распределения субъектам Российской Федерации установлены на 2020 год в размере 66,6 процента, на 2021 год – 74,9 процента, на 2021 год – 83,3 процента с закреплением конкретных нормативов территориям. При этом, по нормативам, которые закреплены территориям в дорожные фонды, будут направляться в 2020 году – 87,4 процента причитающихся сумм, в 2021 году – 77,7 процента, в 2022 году – 69,9 процента, а разница будет распределяться по дополнительным нормативам, предусмотренным каждой территории для реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги».

Для формирования муниципальных дорожных фондов законом области об областном бюджете на очередной год и плановый период определены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета области от

указанного налога. Для определения дифференцированных нормативов использован порядок, утвержденный постановлением Правительства области от 14 августа 2017 года № 300-пп. Указанные нормативы определены на базе протяженности автомобильных дорог местного значения с твердым и грунтовым покрытием, находящимся в собственности соответствующих муниципальных образований (по данным Белгородстата на 1 января 2019 года) и их среднегодовой стоимости (по данным департамента строительства и транспорта области).

Кроме того, в очередном году должны быть реализованы меры по повышению эффективности бюджетных расходов на финансирование дорожной деятельности. Так, включение бюджетных ассигнований на осуществление инвестиций в бюджет только при наличии утвержденной проектной документации.

При рассмотрении предложений по включению новых объектов строительства (реконструкции), капитального ремонта и ремонта в муниципальные программы обязательным условием является наличие в соответствующей программе ресурсов для содержания и эксплуатации действующих и вводимых объектов.

10) Сформированные предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2020 – 2022 годы будут доведены до их ответственных исполнителей, которые совместно с главными распорядителями средств бюджета городского округа «Город Белгород» – соисполнителями и участниками муниципальных программ на последующих этапах должны осуществить распределение указанных предельных объемов по конкретным мероприятиям муниципальных программ (кодам бюджетной классификации). Таким образом, ответственные исполнители могут уточнить подходы к определению параметров финансового обеспечения конкретных мероприятий, самостоятельно определять расходные приоритеты в рамках соответствующих муниципальных программ, неся ответственность за достижение целевых индикаторов и ожидаемых результатов их реализации.

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета городского округа «Город Белгород» на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов, бюджетного прогноза городского округа «Город Белгород», формируемого на 6 лет, в срок до 15 сентября текущего года ответственным исполнителям муниципальных программ необходимо провести работу по приведению в соответствие с плановым периодом вышеуказанных нормативных актов этапы и сроки реализации муниципальных программ.

Необходимо также учитывать, что в последующих бюджетных циклах объемы финансового обеспечения реализации отдельных муниципальных программ будут уточнены.

**Руководитель комитета
финансов и бюджетных отношений
администрации города**



С.Ф. Рулева