

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа «Город Белгород» на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики (далее – бюджетная и налоговая политика) городского округа «Город Белгород» на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В основу бюджетной политики городского округа «Город Белгород» (далее – городского округа) на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов положены стратегические цели развития города Белгорода, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами городского округа «Город Белгород» на период до 2019 года, муниципальными программами, а также Стратегией социально-экономического развития города Белгорода на период до 2025 года и иными документами стратегического планирования.

Целью бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета городского округа «Город Белгород» (далее – бюджет городского округа) на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов, подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа «Город Белгород» (далее – бюджетная и налоговая политика) выстраиваются с учетом бюджетной и налоговой политики, проводимой на федеральном и областном уровнях.

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2017 году и в первой половине 2018 года

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2017 году и в первой половине 2018 года являются:

- повышение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа;
- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Белгородского городского Совета, и осуществление оценки их эффективности;
- привлечение в бюджет городского округа дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов для финансирования расходных обязательств городского округа;
- внедрение проектного управления в деятельность администрации города Белгорода;
- централизация бюджетного (бухгалтерского) учета, закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд городского округа;
- увеличение инвестиционных расходов и расходов, связанных с развитием городской инфраструктуры;
- обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств городского округа при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации;
- продолжение работы по совершенствованию деятельности муниципальных учреждений и муниципальных предприятий городского округа;
- организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов администрации города Белгорода;
- усиление системы мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета городского округа;
- повышение уровня открытости и доступности информации о муниципальных финансах, показателях бюджета городского округа и отчета о его исполнении.

В целях дальнейшего совершенствования системы социально-экономического и бюджетного планирования, а также обеспечения согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта Российской Федерации и муниципальном уровне откорректирована Стратегия социально-экономического развития города Белгорода на период до 2025 года, утвержден Перечень приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории городского округа в 2017 – 2025 годах.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов

Бюджетная и налоговая политика городского округа «Город Белгород» на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач

предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на достижение стратегической цели – повышение качества жизни населения города Белгорода за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Белгородской области, бюджетная и налоговая политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета городского округа;
- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
- повышение качества бюджетного планирования;
- обеспечение потребности граждан в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества;
- оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат, применения системы нормирования закупок;
- достижение национальных целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в результате реализации в городе Белгороде национальных проектов (программ);
- адресное решение социальных проблем;
- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;
- поэтапное снижение дефицита бюджета городского округа;
- проведение взвешенной долговой политики;
- совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования, механизмов проектного управления;
- повышение качества и доступности информации о бюджете для граждан;
- поддержку и стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, ведущих экономическую деятельность на территории города в целях получения необходимого объема доходов в бюджет городского округа;

- развитие механизмов муниципально-частного партнерства, расширение практики заключения концессионных соглашений, передачи части объектов социальной инфраструктуры в управление негосударственным организациям, а также оказания негосударственными организациями отдельных видов услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов в области доходов бюджета городского округа

Для определения доходов бюджета городского округа используются показатели прогноза социально-экономического развития города на 2019 – 2021 годы, составляемые департаментом экономического развития администрации города Белгорода.

В целях минимизации угроз несбалансированного бюджета городского округа показатели по доходам формируются на основе «базового», то есть, наиболее реалистичного варианта макроэкономического прогноза.

Прогнозные разработки на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов по каждому виду доходов производятся главными администраторами доходов бюджета городского округа на базе сложившейся динамики их начислений и поступлений, ожидаемой оценки доходов в текущем году, задолженности по налогам, а также прогнозируемых показателей по налогооблагаемой базе: фонду оплаты труда и темпам его роста, кадастровой стоимости земли и объектов недвижимого имущества; заключенных договоров на передачу в аренду земельных участков и имущества, действующих ставок по налоговым и неналоговым платежам, а также экономических темпов инфляции, базовым из которых является индекс роста потребительских цен.

Формирование доходов бюджета городского округа находится в прямой зависимости от эффективности развития реального сектора экономики города, достижений в его различных сегментах показателей, предусматриваемых прогнозом социально-экономического развития городского округа, экономических результатов управления муниципальной собственностью, в том числе земельными ресурсами.

Развитие налогового потенциала городского округа должно происходить за счет создания благоприятных условий для расширения и развития негосударственного сектора экономики.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов бюджета городского округа являются:

3.1. Продолжение работы по развитию доходного потенциала городского округа.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

- обеспечения достоверного прогнозирования и выполнения установленного плана по поступлению доходов бюджета городского округа;

- продолжение работы по вовлечению (уточнению) в налоговый оборот неучтенных объектов недвижимости;
- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской активности, инвестиционного потенциала, денежных доходов населения;
- системное межведомственное взаимодействие по вопросам легализации объектов налогообложения, сокращения налоговой задолженности, повышения эффективности использования собственности;
- обеспечения проведения взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам в бюджет городского округа.

С этой целью необходимо сохранить практику инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Белгородского городского Совета, и оценки их эффективности.

3.2. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и иным имуществом городского округа.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

- осуществления контроля за использованием муниципального имущества городского округа, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям;
- обеспечения сохранности муниципального имущества;
- вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости городского округа, осуществление муниципального земельного контроля;
- проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом городского округа за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом.

3.3. Повышение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета городского округа.

Основной акцент должен быть направлен на осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет городского округа налоговых и неналоговых платежей. При этом следует проводить работу по анализу состояния текущей задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, продолжить проведение претензионной работы с неплательщиками по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

Необходимо продолжить работу по повышению заработной платы работников организаций города Белгорода, пресечения «теневых» выплат зарплаты, мониторинга налоговой нагрузки, легализации предпринимательской деятельности, предотвращения фактов преднамеренного и фиктивного

банкротства предприятий, сокращения задолженности в бюджет, в том числе за счет усиления межведомственного взаимодействия в рамках межведомственных комиссий.

Кроме того, продолжение работы, направленной на обеспечение высокого уровня информированности налогоплательщиков в части исполнения ими обязанности по уплате налогов, проведения информационно-разъяснительной работы, повышения налоговой грамотности.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов в области расходов бюджета городского округа

Формирование объема и структуры расходов бюджета городского округа на 2019 – 2021 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

4.1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета городского округа «Город Белгород» на 2019 – 2020 годы принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные решением Белгородского городского Совета от 25 декабря 2017 года № 589 «О бюджете городского округа «Город Белгород» на 2018 год и на плановый период 2019 – 2020 годов».

«Базовые» объемы 2021 года приняты равными «базовым» объемам 2020 года, с учетом решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Белгородской области исходя из необходимости:

- финансового обеспечения в приоритетном порядке:
 - ✓ исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению с учетом ежегодной индексации на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации с 1 января: 2019 года – 4,6 процента, 2020 года – 3,4 процента, 2021 года – 4,0 процента;
 - ✓ достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204), а также целей и целевых показателей, задач муниципальных программ, формируемых в соответствии с данным Указом;
 - ✓ обеспечения целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года) на достигнутом уровне ежегодно с 1 января 2019 – 2021 годов;

✓ обеспечение оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в редакции Федерального закона от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»);

✓ индексации действующего фонда оплаты труда прочих категорий работников бюджетной сферы, не попадающих под «указы» на прогнозный уровень инфляции с 1 октября 2019 года – на 4,6 процента, с 1 октября 2020 года – на 3,4 процента и с 1 октября 2021 года – на 4,0 процента.

При распределении бюджетных ассигнований на повышение фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений следует учитывать необходимость роста доли внебюджетных источников в структуре фонда оплаты труда и оптимизации численности работников в соответствии с ведомственными планами мероприятий по реализации соответствующей дорожной карты.

✓ обеспечения уплаты в полном объеме налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

✓ реализации мероприятий, связанных с обеспечением приоритетных решений (поручений) Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- приоритизации мероприятий, реализуемых в рамках муниципальных программ и (или) непрограммных направлений деятельности, с целью достижения запланированных значений целевых индикаторов муниципальных программ и эффективного использования средств бюджета городского округа;

- распределения бюджетных ассигнований на основе анализа эффективности использования и уровня исполнения бюджетных ассигнований, предоставленных из бюджета городского округа на соответствующие цели, в предыдущих периодах;

- распределения бюджетных ассигнований с учетом прогнозируемых неиспользованных остатков средств на счетах подведомственных учреждений по состоянию на 1 января 2019 года;

- сокращения дебиторской задолженности по расходам, в том числе образовавшейся в связи с авансированием договоров (муниципальных контрактов);

- распределения бюджетных ассигнований с учетом анализа уровня исполнения расходов бюджета городского округа по соответствующим направлениям;

- обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий;

- обеспечения учета особенностей и представления финансово-экономических обоснований и расчетов потребности в бюджетных ассигнованиях.

При формировании бюджета на 2019 – 2021 годы субъекты бюджетного планирования в первую очередь обязаны обеспечить удовлетворение потребностей на оплату труда, начислениям на оплату труда, выплату пособий по социальной помощи населению, стипендий, приобретение питания, оплату коммунальных услуг, налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет.

Решение задач по исполнению социальных обязательств и обеспечению наряду с этим развития городских пространств требует выявления резервов экономии расходов бюджета городского округа и определения четких приоритетов использования бюджетных средств.

Прочие услуги и расходы, не отнесенные к первоочередным, планируются в среднем не выше уровня 2018 года.

4.2. Обеспечение взвешенного подхода при принятии расходных обязательств с исключением образования несанкционированной кредиторской задолженности, а также обеспечение условий софинансирования расходных обязательств городского округа.

4.3. Совершенствование системы оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета городского округа, в рамках которого предстоит модернизировать систему показателей оценки с учетом положений новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в части взаимосвязи финансового менеджмента с осуществлением внутреннего финансового контроля.

5. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области управления муниципальным долгом городского округа «Город Белгород»

Долговая политика администрации города Белгорода, как и в предыдущем периоде, будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета городского округа «Город Белгород» при безусловном обслуживании и выполнении принятых обязательств, и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Администрацией города Белгорода проводится взвешенная политика по привлечению муниципальных заимствований и предоставлению муниципальных гарантий городского округа. Параметры муниципального долга устанавливаются в пределах допустимых нормативов, регламентируемых Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств в среднесрочной и долгосрочной перспективе при наименьших затратах и разумной степени риска, которая будет

способствовать поддержанию рейтинга городского округа как надежного заемщика на финансовом рынке капитала.

Для повышения качества управления муниципальным долгом городского округа необходимо обеспечить:

- поэтапное (последовательное) снижение и поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга городского округа, в том числе за счет минимизации дефицита бюджета городского округа, проведение оценки рисков, связанных с увеличением муниципального долга;

- проведения систематического отбора форм покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета городского округа, в том числе продолжение практики активного использования бюджетных кредитов, привлеченных от Управления Федерального казначейства по Белгородской области, а также эффективного управления свободными остатками средств бюджета городского округа и муниципальных учреждений городского округа;

- сокращение стоимости обслуживания муниципального долга городского округа, в том числе за счет проведения работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным контрактам на оказание услуг по предоставлению денежных средств (кредита), привлечения кредитов кредитных организаций при условии установления процентной ставки, рассчитываемой как сумма ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации и надбавки, определяемой контрактом.

6. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов в области муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере

Бюджетная и налоговая политика на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов в области муниципального контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета городского округа.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области муниципального финансового контроля являются:

6.1. Совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов большое значение придается повышению действенности работы органов муниципального финансового контроля. В связи с чем, необходимо уделить особое внимание дальнейшему развитию правовых и методологических основ внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, направленных на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности, с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

6.2. Организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов администрации города Белгорода.

Для полноценной реализации законодательных требований к деятельности органов муниципального финансового контроля необходимо обеспечить:

- внедрение риск-ориентированного планирования контрольной деятельности, исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования средств бюджета городского округа, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

- комплексное взаимодействие органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

6.3. Создание системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Эффективным дополнением к внутреннему муниципальному финансовому контролю должна стать единая система внутреннего финансового контроля и аудита и ведомственного контроля в сфере закупок.

Поэтому необходимо обеспечить создание работоспособной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом специфики структуры и функций участников бюджетного процесса в городском округе, которая будет способствовать повышению качества и надежности самоконтроля главных администраторов доходов бюджета городского округа, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа и главных распорядителей бюджетных средств бюджета городского округа.

6.4. Усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений городского округа «Город Белгород».

Деятельность органов внутреннего муниципального финансового контроля должна быть ориентирована на усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений городского округа, в том числе в части оказания ими услуг для граждан и юридических лиц за плату.

Контрольная деятельность всех органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, должна основываться на единых методологических подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях городского округа, а также на предупреждение нарушений и подготовку рекомендаций по устранению причин их возникновения.

6.5. Обеспечение открытости и прозрачности общественных муниципальных финансов.

При реализации данного направления особое внимание необходимо уделить повышению наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, показателях составления и исполнения бюджета городского округа, реализации муниципальных программ, результатах

контрольной деятельности за использованием бюджетных средств, а также обеспечить возможность обратной связи с населением с целью более активного вовлечения его в осуществление бюджетного процесса в городе. Для этого необходимо продолжить практику размещения на официальном сайте органов местного самоуправления администрации города Белгорода в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Открытый бюджет» и «Бюджет для граждан» информации о бюджете и бюджетном процессе в регионе.

В целях обеспечения открытости и понятности бюджетной информации необходимо: повышать финансовую грамотность граждан; содействовать проектам развития общественной инфраструктуры с вовлечением граждан через изучение и популяризацию лучших российских практик; осуществлять поддержку и развитие общедоступных информационно-аналитических ресурсов.

Кроме того, в рамках открытости бюджета необходимо продолжить осуществлять мониторинг и контроль за размещением муниципальными учреждениями информации в личном кабинете на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях www.bus.gov.ru.

Дальнейшее использование реализуемой на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» обеспечивает открытость и прозрачность общественных муниципальных финансов.

**Заместитель руководителя комитета
финансов и бюджетных отношений
администрации города Белгорода**



С.Ф.Рулева